



DEFENSOR DEL PUEBLO
DE LA NACION
REPUBLICA ARGENTINA



COPIA PARA SELLAR



MANIFIESTA. PIDE CONSTATAACION. MEDIDAS URGENTES

Señor Juez Federal:

Anselmo Agustín Sella, Adjunto I del Defensor del Pueblo de la Nación, sin revocar poder, con domicilio constituido en Paso 335 de esta ciudad de Quilmes (Dra. Jimena Camaño), en autos: "**MENDOZA, Beatriz Silvia y otros c/ ESTADO NACIONAL y otros s/ EJECUCION DE SENTENCIA (en autos 'Mendoza Beatriz Silvia y otros c/ Estado Nacional y Otros, s/ Daños y Perjuicios, daños derivados de la contaminación ambiental del Río Matanza-Riachuelo' de trámite ante la Corte Suprema de la Nación)**", (expte. N° 01/09), a V.S digo:

I. OBJETO.

En cumplimiento del mandato conferido por la Corte Suprema de Justicia de la Nación en el considerando 19 de la sentencia del 8 de julio de 2008 (M. 1569 XL), controlando el cumplimiento del programa de saneamiento de la cuenca Matanza - Riachuelo, vengo a poner en conocimiento de V.S. distintos hechos que afectan el predio denominado Santa Catalina conforme se expondrá seguidamente. Ello, para que el Tribunal disponga las medidas que estime conducentes para prevenir y evitar los daños ambientales que se producen en dicho lugar.

Este escrito aborda el tratamiento de hechos cuyas consecuencias afectan de manera directa al Plan de Saneamiento de la Cuenca Matanza-Riachuelo, más precisamente con los aspectos relacionados con la definición del Ordenamiento Ambiental del Territorio y la preservación de los escasos espacios verdes que aún subsisten en el ámbito de toda la cuenca. Importan además un menoscabo a los objetivos de recomponer el ambiente de la

11 SET 2009

12 20h
[Handwritten signature]

JR. DANIEL BRIGALLO-OLANG
ABOGADO
CSJN T. 8 - P. 377



Cuenca y prevenir el daño futuro, ambos fijados por el Máximo Tribunal en su sentencia (Considerando 17. I), por cuanto afectan de modo negativo un predio de gran importancia ecológica en la Cuenca.

Informo a V.S. que este escrito es el resultado de la labor realizada y de las conclusiones alcanzadas por el Cuerpo Colegiado cuya coordinación está a cargo del Defensor del Pueblo y que se encuentra integrado por las siguientes organizaciones FUNDACIÓN AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, CENTRO DE ESTUDIOS LEGALES Y SOCIALES, ASOCIACIÓN DE VECINOS LA BOCA, FUNDACIÓN GREENPEACE ARGENTINA Y ASOCIACION CIUDADANA POR LOS DERECHOS HUMANOS.

II. HECHOS.

El predio donde se encuentra la Laguna "Santa Catalina" constituye una unidad ecológica que ocupa casi un 8 % de la superficie total de Lomas de Zamora y alberga los últimos ecosistemas prístinos del distrito y, junto a las lagunas de Rocha, constituyen los últimos humedales del sur de la región metropolitana y de la Cuenca Baja del Matanza – Riachuelo.

La riqueza biológica, su aporte a la normal dinámica hidrológica de la región y el hecho de hallarse en medio de una matriz urbana de más de 500.000 habitantes carentes de espacios verdes suficientes son algunos de los factores más significativos al momento de considerar la necesidad de preservar a perpetuidad este espacio natural. Este fue el espíritu que guió en parte los convenios interestatales de 1902 y 1905 y las posteriores leyes vinculadas a ellos (2.823/1903 – 2.927/1905 – 4699/1905), a través de los cuales la Provincia de Buenos Aires -propietaria de Santa Catalina hasta entonces- cedió a la Nación el dominio de estas tierras *en propiedad y a título gratuito*, al mismo tiempo que su administración queda en manos de la Universidad de La Plata, cuyas dependencias ya ejercían educación agropecuaria en el sitio. La cesión



DEFENSOR DEL PUEBLO
DE LA NACION
REPUBLICA ARGENTINA



establece además la finalidad de uso: "enseñanza creciente, investigación universal y cultura pública.

Así, el predio pasó del dominio Provincial -anterior a 1902- al dominio Público del Estado Nacional. Durante los últimos 105 años Santa Catalina perteneció al Estado Nacional, sujeta a un uso educativo y de investigación universitarios por parte de la Universidad Nacional de La Plata. En 1974 se adiciona la UNLZ, la cual obtiene la cesión de 41 Has. Paralelamente, distintas concesiones, desafectaciones y/o cambios de dominio parciales tuvieron lugar a lo largo del siglo XX (Ej: Tiro Federal, Fabricaciones Militares, Gas del Estado).

Es preciso destacar que por escritura pública del 23 de junio de 1982 el Gobierno de la Provincia de Buenos Aires transfiere la totalidad de las hectáreas y ordena inscribir en el registro provincial de la propiedad inmueble a favor de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP).

Finalmente, la universidad procedió, entre julio y septiembre del año 2008, a tasar, licitar y vender una parte de este predio, que en total comprende 668 hectáreas. La fracción vendida por la UNLP corresponde a 307 hectáreas (parcela 1Ca - EVP), en las cuales se ubica Laguna Santa Catalina de aproximadamente 30 has de extensión, más de 50 has. de bañados y bajos ecológicamente asociados y pastizales.

El comprador de este predio resultó ser la empresa Covelia S.A. Se trata de una empresa de recolección y transporte de residuos sólidos domiciliarios –concesionaria del servicio en el municipio Lomas de Zamora.

A raíz de esta venta, un grupo de vecinos inició ante el Defensor del Pueblo de la Nación la Actuación N° 3370/08 caratulada "*Medina Erica y otros s/ solicitud de intervención vinculada con la presunta instalación de un basural*", denunciando diversos hechos, en particular la posibilidad de que



estas tierras -zonificadas como Espacio Verde Público- sean utilizadas para otros usos. Presentó además su caso al Cuerpo Colegiado a través de la Asociación de Vecinos La Boca y la Fundación Ambiente y Recursos Naturales el que consideró la presentación en sus reuniones del 12 y del 26 de Agosto de 2009, resolviéndose poner en concocimiento de V.S. la cuestión.

Como consecuencia de la queja, el Defensor del Pueblo solicitó informes a la Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo, la Universidad Nacional de La Plata, la empresa Covelia y la Municipalidad de Lomas de Zamora.

De de las respuestas a los pedidos de informes del Defensor del Pueblo surge que el predio de Santa Catalina está zonificado como **“Espacio Verde Público”** por las ordenanzas 3861 y 3933/83 de la Municipalidad de Lomas de Zamora, las que se encuentran vigentes.

Esta zonificación implica, según el artículo 3.19 de la norma municipal que estos espacios constituirán **“sectores públicos en los que predomine la vegetación y el paisaje, cuya función principal será servir a la recreación de la comunidad y contribuir a la depuración del ambiente”**, mientras que el artículo 3.3.2.1, y en concordancia con el artículo 60 del Decreto/Ley N° 8.912 de la Provincia de Buenos Aires establece que: **“por ninguna razón podrá modificarse el destino de la áreas verdes y libres públicas ni desafectarse para su transferencia a entidades o personas privadas, ni aún para cualquier tipo de edificación, aunque sea de dominio público, que altere su destino. Todo ello salvo el caso de permuta por otros bienes de similares características que permitan satisfacer de mejor forma el destino establecido”**.

La Universidad de La Plata, por su parte informó que tanto en el pliego licitatorio para la venta del terreno como en el boleto de



DEFENSOR DEL PUEBLO
DE LA NACION
REPUBLICA ARGENTINA



compraventa respectivo se hizo constar el hecho que el predio estaba afectado como Espacio Verde Público según las mencionadas ordenanzas municipales.

Consultada Covelia S.A. sobre los planes que tiene para el predio, esta informó que contruye un muro perimetral para evitar el ingreso y uso indebido de extraños. Agregó que si bien no tiene aún definido el destino final existen dos anteproyectos consistientes, el primero en instalar la sede central de la compañía, con oficinas y depósito para estacionar los vehículos de recolección de residuos, pañol, taller mecánico y lavadero. El segundo anteproyecto implica un desarrollo inmobiliario que permitiría urbanizar la zona.

Adelanto, que en ambos casos estaríamos frente a una clara violación del uso determinado para el predio y una afectación de su función como humedal.

Por su parte, en respuesta a la pregunta sobre si el predio de Santa Catalina fue considerado dentro del plan de ordenamiento territorial de la Cuenca, ACUMAR reconoció, mediante nota de su presidente, que "atendiendo a un criterio precautorio tendiente a preservar el recurso, sus adyacencias y sus servicios ecológicos, se considera pertinente mantener la actual zonificación según el régimen del decreto ley 8912/77 ... que establece ...el uso del suelo ESPARCIMIENTO-ESPACIO VERDE"

La Institución a mi cargo, realizó dos inspecciones oculares del predio, la primera el 10 de Noviembre de 2008 y la segunda el 25 de agosto de 2009.

En la primera inspección no constató la realización de obras en el lugar, encontrando la Laguna en buen estado de conservación, documentado fotográficamente la presencia de plantas y animales característicos de los humedales pampeanos.

Sin embargo, el día 25 de agosto pudo establecerse que se realizan en el lugar importantes movimientos de suelo, donde pudieron



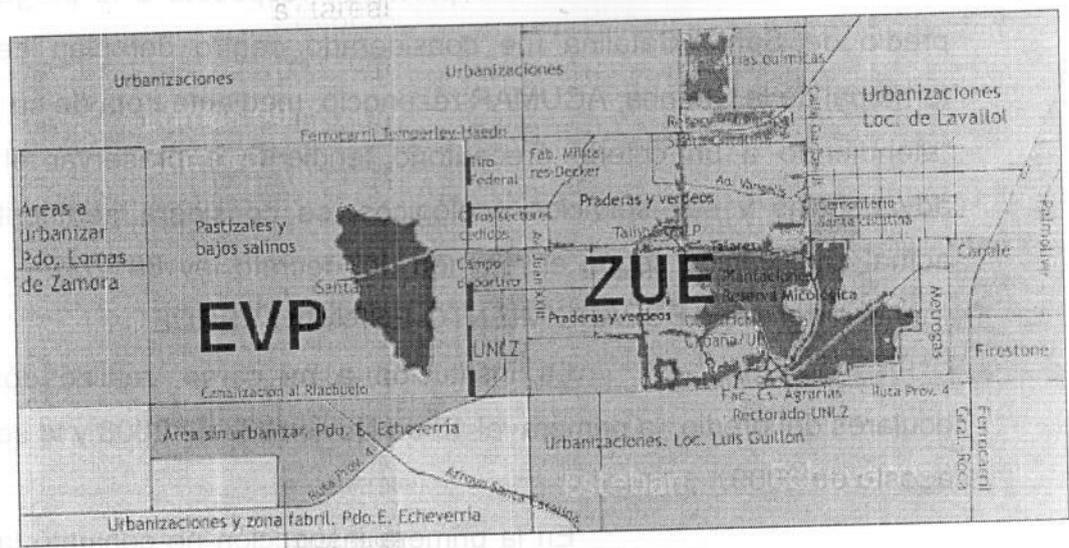
DEFENSOR DEL PUEBLO
DE LA NACION
REPUBLICA ARGENTINA

verse maquinaria pesada (retroescavadora) y gran camiones transportando material de relleno el que era depositado en la misma laguna de Santa Catalina y los bañados circundantes formando plataformas de relleno.

Estas tareas de dragado, relleno, movimiento de suelos, cambian la escorrentía del lugar, y fatalmente modifican la morfología de los humedales, interfieren con la vida silvestre y destruyen los humedales y la laguna, con afectación del medio ambiente.

III. EL LUGAR AMENAZADO

Mapa general de Santa Catalina, donde se muestra una división provisional de los sectores y ambientes, y zonificación municipal de usos, además de las características de los alrededores.



Sin perjuicio de los anexos que se adjuntan a la presente y la documental glosada, es importante hacer una breve descripción del predio amenazado y el valor que encierra en términos ambientales.



DEFENSOR DEL PUEBLO
DE LA NACION
REPUBLICA ARGENTINA



Dentro de la sub-cuenca de los arroyos “*El Rey/Santa Catalina/Ortega/Rossi*”, que abarca unas 26.500 hectáreas, el conjunto *Rocha-Santa Catalina* se extiende sobre unas 1.800 hectáreas, -casi un 7 %-, comprendiendo terrenos con declive moderado a pronunciado, situados entre las cotas 25 y 3,5 m.s.n.m. Ambos son reservorios y filtros purificadores naturales de las aguas que reciben de los cauces y terrenos circundantes, así como también puntos de recarga de los acuíferos subterráneos.

El “*Predio y Laguna Santa Catalina*” – que se extiende en 668 hectáreas en el partido de Lomas de Zamora- es uno de los últimos humedales remanentes pertenecientes a la ribera sur de la Cuenca Matanza-Riachuelo. Esta área posee una riquísima biodiversidad, múltiples valores históricos y educativos, además de un importante interés arqueológico y ambiental. Abarca casi el 8% del territorio de Lomas de Zamora.

Este humedal constituye un área de alta productividad en términos de biomasa, y de una gran diversidad biológica. Es un verdadero sumidero de carbono orgánico. Muchos de los contaminantes metálicos son secuestrados por la vegetación del medio acuático, actuando como verdaderos purificadores del ambiente hídrico.

Aún se encuentra en estado prístino y poco o nada contaminado, aspectos dignos de ser destacados, si el objeto es consolidar el saneamiento y recomposición de la Cuenca a la cual pertenece.

Junto a su vecino humedal de Rocha, Santa Catalina alberga una notable biodiversidad –la mayor de la porción sur del gran Buenos Aires-. Esto resulta de la existencia de distintos ambientes y ecosistemas tales como formaciones boscosas autóctonas e implantadas, pastizales, lagunas, bañados, matorrales, pajonales y áreas de parque, que se conjugan armónicamente. Además, exhibe una importante relevancia como centro



educativo, histórico, arqueológico, paleontológico, turístico y como parte de corredores verdes.

Se han registrado hasta el momento: - 850 especies de plantas – 400 especies de hongos y algas – 195 especies de aves (48 % de las especies de aves de la provincia y 20 % de las del país) – 20 especies de mamíferos – 12 especies de peces – 15 de reptiles – 15 de anfibios – *decenas* de moluscos – más de 80 familias representadas de insectos – 60 especies de mariposas, etc.

Dicha área verde mantiene atributos más que suficientes para ser declarada Reserva Natural Provincial, y proyectarse así hacia el futuro con un plan de manejo aprobado, con guardaparques y programas de conservación y educación adecuados, que la coloquen al resguardo de su fragmentación, cambio de uso y supresión definitiva, con la posibilidad de privar en ese caso a casi 1.000.000 de personas el acceso a espacios verdes urbana regional.

El predio de Santa Catalina fue afectado a “Enseñanza, Investigación y Cultura Pública (Ley Provincial 2927/05; Ley Nacional 4699/05), Lugar Histórico Nacional (Dec. 877/61), Lugar Histórico Provincial (Ley 11.242/92); alberga a la Reserva Micológica “Carlos Spegazzini” (Convenio MLZ-UNLZ s/no. 1983) y se asocia a la Reserva Ecológica y Parque Didáctico Municipal Santa Catalina de 16 has. (Ord. 6561/1990).

En 2007 la Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires declaró de Interés Parlamentario los estudios sobre biodiversidad y cualidades ambientales de Santa Catalina, llevados a cabo por el equipo responsable de la campaña de defensa del predio y de los fundamentos para el proyecto de Ley Reserva Natural Santa Catalina (D2161-07/08). En 2008 la Cámara de Diputados de la Nación aprobó un proyecto similar, haciendo extensiva la declaración de interés parlamentario a la campaña integral de toda la



DEFENSOR DEL PUEBLO
DE LA NACION

IV. EL PLAN DE SANEAMIENTO DE LA CUENCA MATANZA-RIACHUELO: FACULTADES, OBLIGACIONES Y OMISIONES DE LA ACUMAR

En su resolución de 20 de junio de 2006, la Corte Suprema de Justicia de la Nación ordenó a las demandadas, en uso de las facultades ordenatorias que presenten un plan integrado que contemple entre otras acciones un **ordenamiento ambiental del territorio**. (Conf. considerando I del fallo del 8 de julio 2009)

Dicho plan que fue aprobado en la 5ta reunión ordinaria de ACUMAR el 22 de Noviembre de 2007 como anexo II, prevé en su página 67 y subsiguientes, desarrollar el Ordenamiento Ambiental del Territorio. En particular el establecimiento en el corto plazo de restricciones de uso en aquellas zonas que se consideren como áreas de preservación ambiental (ver página 87 del mencionado anexo, punto 1.8)

El Estado Nacional contrató a fin de realizar un diagnóstico territorial de la Cuenca a la empresa AYDET S.A, cuyo informe obra en tres tomos en la Causa Mendoza. Este informe en su tomo II pág 30 y 31 da cuenta de la importancia de preservar el predio en cuestión del que dice que *“La calidad paisajística del ámbito y los servicios ecológicos que presta (lindero a los Arroyos del Rey y Santa Catalina) obligan a su protección y a promover una mayor apertura para el uso y goce de las áreas abiertas por parte de la población circundante.”*

En consonancia con el mandato de la Corte, en su estructura organizativa aprobada por resolución 06/2009, ACUMAR prevé contar con una coordinación de Desarrollo Territorial, que cuenta entre sus misiones la del Ordenamiento del Territorio.

Esta facultad le esta dada a la Autoridad de Cuenca



DEFENSOR DEL PUEBLO
DE LA NACION
REPUBLICA ARGENTINA

por el artículo 5to de su ley de creación, que establece “La Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo, tiene facultades de regulación, control y fomento respecto de las actividades industriales, la prestación de servicios públicos y cualquier otra actividad con incidencia ambiental en la cuenca, pudiendo intervenir administrativamente en materia de prevención, saneamiento, recomposición y utilización racional de los recursos naturales.

En particular, la Autoridad está facultada para:
“Planificar el ordenamiento ambiental del territorio afectado a la cuenca;”

Por su parte el artículo 6to otorga prevalencia a las facultades de ACUMAR en materia ambiental sobre “cualquier otra concurrente en el ámbito de la cuenca.

A pesar de contar con las facultades para ello y de haber incorporado el eje Ordenamiento Ambiental del Territorio en el “Plan de Saneamiento Integral” aprobado por su Consejo Directivo, ACUMAR ha omitido realizar acciones positivas tendientes al Ordenamiento Ambiental del Territorio y al no regular el uso del suelo en los espacios verdes remanentes incumple lo dispuesto por la Corte en el considerando 17. I.) de su fallo en autos “Mendoza”.

Ello a pesar de que -al ser consultada por el Defensor del Pueblo de la Nación- la propia ACUMAR manifestó que *“atendiendo al principio precautorio tendiente a preservar el recurso, sus adyacencias y servicios ecológicos, se considera pertinente mantener la actual zonificación (convalidada por decreto del poder ejecutivo provincial) de esparcimiento- espacio verde.”*

Pero fundamentalmente creemos del caso alertar a V.S. que los hechos que ponemos de manifiesto en esta presentación, incumplen las directivas ordenadas por la Corte, que estableció en el considerando 17, I que: *“El programa debe perseguir tres objetivos simultaneos consistentes en: 1) La mejora de calidad de vida de los habitantes de la cuenca; 2) La recomposición del*



ambiente en la cuenca en todos sus componentes (agua, aires y suelos); 3) La prevención de daños con suficiente y razonable de predicción”.

Advierta el Tribunal que, mal podría lograrse la recomposición del ambiente de la Cuenca y la mejora de la calidad de vida de los habitantes y prevenir futuros daños, si no se protegen los escasos espacios que aun conservan un buen estado ambiental y contribuyen a la purificación de las aguas de la Cuenca.

Las distintas obras consistentes en la aparente construcción de canales, dragados, relleno de humedales y de la laguna Santa Catalina, y -en general- el movimiento de suelos llevado a cabo en el predio denominado Laguna de Santa Catalina no se compadecen con lo establecido por la Corte en la sentencia dictada in re “Mendoza”.

V. PRUEBAS

DOCUMENTAL:

Se acompañan fotocopias de los informes realizados por el Area de Medio Ambiente de la Institución sobre las inspecciones oculares realizadas por funcionarios del Defensor del Pueblo de la Nación. Estas copias se adjuntan en la Actuación N° 3770/08.

Copias de las fotografías certificadas por ante escribano público que acreditan la realización de diversas obras en el predio y del movimiento de suelos que afecta a la misma y que evidencian la magnitud e impacto de las obras sobre, como dijimos, uno de los únicos y últimos ecosistemas prístinos de la zona media y baja de la Cuenca.

Copia del estudio realizado para ACUMAR por la empresa AYDET S.A.



DEFENSOR DEL PUEBLO
DE LA NACION
REPUBLICA ARGENTINA



Copia de los recortes periodísticos que dan cuenta del inminente tratamiento del cambio de zonificación por parte del Concejo Deliberante de Lomas de Zamora. (Ver Actuación 3770/08).

Dos planos de Ubicación del predio y Laguna de Santa Catalina.

Copias certificadas de la Actuación N° 3370/08 caratulada "Medina Erica y otros s/ solicitud de intervención vinculada con la presunta instalación de un basural" que tramita ante el Defensor del Pueblo de la Nación donde constan los informes de la inspecciones oculares; fotografías de las obras, y respuestas a los pedidos de informes realizados por el Defensor del Pueblo.

Se adjuntan los siguientes anexos:

- ANEXO I. Trabajo: "HISTORIA Y NATURALEZA DE SANTA CATALINA, SITIO DONDE SE INICIÓ LA ENSEÑANZA AGROPECUARIA EN LA REPÚBLICA ARGENTINA" (Por: Alberto A. DE MAGISTRIS y Julián E. M. BAIGORRIA - Facultad de Ciencias Agrarias. Universidad Nacional de Lomas de Zamora Ruta Prov. 4, Km (1836) Llavallol, Provincia de Buenos Aires. República Argentina. demagistris@agrarias.unlz.edu.ar.) Trabajo presentado en las Jornadas de Historia del Conurbano Sur "Arquitecto Dr. Alberto S. J. de Paula" organizadas por el Instituto Histórico Municipal de Lomas de Zamora - Agosto de 2008.

- ANEXO II. DOCUMENTO "SALVEMOS SANTA CATALINA" - Parte II realizado por los vecinos, docentes universitarios, agrupaciones ambientalistas y habitantes.

- ANEXO III. VALOR AMBIENTAL Y CULTURAL EL "PREDIO Y LAGUNA DE SANTA CATALINA".



DEFENSOR DEL PUEBLO
DE LA NACION
SANTA CATALINA

-Cuadra oficiar a la intencia de Lomas de Zamora, a fin de que -con la mayor brevedad posible- informe sobre la situación del predio y especialmente sobre si las obras denunciadas cuentan con las pertinentes autorizaciones.

Sin perjuicio de estas probanzas pido del Tribunal disponga de aquellas que estime conducentes a los fines de evitar los daños denunciados en esta presentación.

VI. MEDIDAS URGENTES

Como advertirá V.S. lo hechos manifestados afectan derechos colectivos generan daño ambiental en el predio de Santa Catalina (uno de los escasos humedales remanentes pertenecientes a la ribera sur de la Cuenca Matanza - Riachuelo) y afectan de manera directa la ejecución de la sentencia de los autos "Mendoza, Beatriz Silvia y otros c/ Estado Nacional y Otros, s/ Daños y Perjuicios, daños derivados de la contaminación ambiental del Río Matanza - Riachuelo", en trámite ante el Juzgado a vuestro cargo.

Asimismo, resulta imperioso evitar cualquier tipo de actividad del hombre que pueda alterar de manera significativa e irreparable el ambiente y los ecosistemas que actualmente conforman la Laguna de Santa Catalina. Ello, conforme los principios de prevención, precaución y equidad intergeneracional previstos en la Ley n° 25.675.

CONSECUENTEMENTE, PROPONEMOS LAS SIGUIENTES MEDIDAS:

1) Se ordene urgentemente, con presencia de V.S. o del Secretario del Tribunal, la constatación del predio de Covelia en laguna Santa Catalina.



DEFENSOR DEL PUEBLO
DE LA NACION
REPUBLICA ARGENTINA



2) Se intime a la ACUMAR a presentar un Plan de Ordenamiento Ambiental del Territorio que incluya el destino y la zonificación que corresponderá otorgar al predio de Santa Catalina y a tomar todos los recaudos y medidas necesarias para evitar alteraciones y/o daños al ambiente en el mencionado predio.

3) Se adopten la totalidad de las medidas que el Tribunal estime conducentes, para evitar inmediatamente daños al medio ambiente en el lugar referido en esta presentación (art.32 Ley 25.675).

VII. CASO FEDERAL

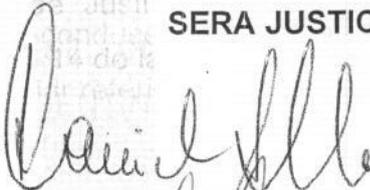
A todo evento hago reserva del caso federal, por cuanto la conducta de la demandada resulta violatoria de las garantías y derechos reconocidos en la Constitución Nacional (arts. 33, 41 y cctes.) y del fallo dictado por nuestra Corte Suprema, haciendo expresa reserva de ocurrir ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación por vía del recurso extraordinario, regulado en el art. 14 de la ley 48.

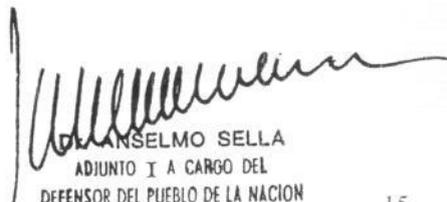
VIII. PETITORIO. De V.S. solicito:

- 1.- Tenga presente lo manifestado.
- 2.- Agregue la documental acompañada, ordene la producción de las medidas de prueba solicitadas y cualquier otra que el Tribunal estime pertinente.
- 3.- Disponga con carácter urgente las medidas propuestas en VI.

Proveer de conformidad

SERA JUSTICIA


Dr. DANIEL BUZALLO OLANO
ABOGADO
CSJN T° 6 - F° 377


ANSELMO SELLA
ADJUNTO I A CARGO DEL
DEFENSOR DEL PUEBLO DE LA NACION